

**Пропозиції до фахового визначення критеріїв відповідності  
для кандидатур на посаду Міністра та керівного складу Міністерства екології  
та природних ресурсів України**

проект

В умовах глибокої політичної та економічної кризи в країні, Рада експертів пропонує підкорити усі критерії відбору керівного складу Міністерства екології та природних ресурсів України завданням фахового та відповідального супроводу втілення завдань Угоди України про асоціацію з Європейським Союзом та інших провідних міжнародних зобов'язань країни, за постійного і повноцінного супроводу громадськими силами.

На виконання цієї мети, оновленим керівним складом міністерства має бути в стислі терміни прийнята програма структурних реформ галузі – в кадровому та інституційних аспектах, що дозволить докорінно змінити протиріччя між застарілою національною і сучасною світовою практикою, та уникнути наявних в поточний час чинників корупційних порушень.

При цьому Рада експертів пропонує спиратись на новітні форми трансферу технологій та інновацій, інноваційного розвитку та модернізації всієї економіки країни за екологічними критеріями сталого розвитку суспільства і формування національної концепції «зеленої» економіки. Прискорене втілення такого підходу може бути здійснене інтегрованим чином лише на основі сформованої за європейськими підходами Української інноваційно-технологічної платформи «Еко-енерго-біоекономіки» (UITRECO-Energy-Bioeconomy). Такий підхід дозволяє налагодити ефективну співпрацю в обґрунтуванні, підготовці і проведенні реформ державних, науково-освітніх, бізнесових, громадських та медіа-структур суспільства, заради гармонізації використання ресурсів усіх видів в інтересах усього суспільства.

Програма реформ системи державного управління сектором екології та природних ресурсів повинна виходити із завдань системного впровадження Національного плану дій з охорони навколишнього природного середовища України на період 2011- 2015 років (НПД), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 577-р на виконання Стратегії державної екологічної політики (2010), та Концепції з реформування державної політики в інноваційній сфері, схваленої розпорядженням КМУ від 10 вересня 2012 р. N 691-р, під час розроблення та виконання державних цільових програм, з метою створення умов для впровадження інновацій, формування інноваційної культури. як ефективних інструментів реалізації національних пріоритетів науково-технологічного розвитку, посилення науково-виробничих зв'язків та інтенсифікації розроблення, виробництва й впровадження наукоємної конкурентоспроможної продукції згідно методології «зеленої» економіки та еко-збалансованого розвитку суспільства, а також з урахуванням вимог Законів України «Про екологічний аудит» та «Про охорону навколишнього природного середовища» щодо обов'язковості додержання екологічних стандартів, нормативів та лімітів використання природних ресурсів при здійсненні господарської, управлінської та іншої діяльності.

Рада експертів очікує від оновленого керівного складу Міністерства та уряду в цілому підтримки програми створення української еко-енергетичної інноваційної платформи європейського типу, як найбільш сучасної моделі для євроінтеграції усіх учасників інноваційного процесу, активного входження до формування національної системи «зелених» державних закупівель та системного супроводу інвестиційних програм і проектів за єдиною методологією "зеленої" економіки – щоб в найбільш стислі терміни визначити шляхи, способи та терміни виконання плану робіт структурних реформ галузі.

З урахуванням напрямів Огляду стану гармонізації законодавства України з вимогами права ЄС та Базового плану гармонізації законодавства України з правом ЄС, що ґрунтуються на «Індикаторах для бюджетної підтримки ЄС у секторі охорони довкілля», а також напрямів природоохоронної діяльності в рамках регуляторних напрямів ЄС та програм ООН, пропонується здійснити першочергові кроки по програмах цілісного нормативно-правового забезпечення за європейськими вимогами, а також спільними зусиллями громадських організацій при Громадській раді Міністерства та інших ЦОВВ сформувати системну програму потреб з міжнародної донорської підтримки в напрямі виконання та експертного супроводу інноваційних проектів, програм технічної підтримки щодо запровадження міжнародних вимог та консалтингу міжнародного рівня.

Також вважаємо першочерговим завданням оновленого керівництва міністерства підтримку обговорення проекту плану фінансування ОГС в напрямі поширення участі в процесах розвитку національних імплементаційних інструментів, відповідно до програм з міжнародної співпраці:

1. Орхуської конвенції, Стокгольмської конвенції, Конвенції Еспо, Бухарестської конвенції, Конвенції щодо співробітництва по охороні та сталому використанню ріки Дунай, Рамкової конвенції ООН про зміну клімату, Кіотського протоколу, Бернської конвенції та ін.

2. Взаємодія з програмами, стандартами та правилами OECD.

3. Приєднання до програми формування Глобального Центру SCP обміну узгодженою та динамічною інформацією і знаннями в статусі інноваційної платформи, для сприяння співробітництва в справі здійснення SCP – за поєднання зусиль та інтересів урядів, науковців, журналістів, громадянського суспільства, діячів бізнесу, дітей та юнацтва.

4. Обговорення проекту плану відбувається на основі невідкладних завдань забезпечення суттєвого зростання пріоритетності екологічних питань, з урахуванням рішень і рекомендацій Конференції ООН «Ріо+20», підтриманих резолюцією Міжнародного екологічного форуму «Довкілля для України» <http://www.group-expo.com>/25 травня 2013 року (за результатами громадського обговорення), узагальненого на електронних ресурсах ОГС.

5. Підтримка зусиль експертів та засновників платформи європейського типу в напрямі вирішення завдань за програмою Секторального проекту Бюджетної підтримки ЄС, спрямованої на здійснення заходів, визначених Національним планом дій з охорони навколишнього природного середовища на 2011-2015 роки.

6. Підтримка залучення експертів для постійного забезпечення громадського та фахового моніторингу, стратегічного і оперативного аналізу та підвищення ефективності програм державного управління, в напрямі забезпечення збалансованого розвитку за світовими пріоритетами в інтересах майбутніх поколінь до 2050 року, визначеними рухом Організації Об'єднаних Націй з навколишнього середовища (ЮНЕП) / *the United Nations Environment Programme (UNEP)*:

- 1) подолання бідності і збереження навколишнього середовища / *Poverty-Environment Initiative*,
- 2) адаптація до змін клімату / *UNEP's Ecosystem Management and Climate Change sub-programmes*,
- 3) створення національних (регіональних) центрів в глобальній мережі екологічного менеджменту / *Global centre on ecosystem management*,

- 4) підпрограми подолання наслідків стихійного лиха в кризових умовах / *Disasters&Conflictssub-programme*,
- 5) підтримка політики управління процесами довкілля / *InternationalEnvironmentalGovernanceReform*,
- 6) раціональне регулювання хімічних речовин та управління відходами / *HarmfulSubstancesandHazardousWaste*,
- 7) стратегічний підхід до міжнародного регулювання хімічних речовин / *StrategicApproachtointernationalChemicalsManagement – SAICM*,
- 8) ефективне використання ресурсів / *UNEP's Resource Efficiency Programme*,
- 9) співпраця при створенні Глобального центру обміну інформацією зі сталого споживання та виробництва / *GlobalSCPClearinghouse*.

7. Кожен із напрямів європейського типу фахового та громадського моніторингу довкілля повинен бути узгоджений при реформуванні інституційної структури та функціональної відповідності Міністерстві екології та природних ресурсів, з метою максимального наближення до основних напрямів екологічної політики в світовому та європейському вимірі.

**8. Структурні напрями діяльності Міністерства повинні враховувати наступні напрями діяльності в сфері довкілля за європейськими підходами**

- Становлення системи інтегрованого екологічного управління та секторальної політики / *Formation of integrated environmental management and sectoral policies*;
- «Зелена» економіка: енергозбереження, екологізація транспорту і промисловості / *"Green" Economy, Energyefficiency, greening transport and industry*;
- Екологічна освіта, наука та інноваційні технології / *Environmental education, science and innovative technology*;
- Інноваційні аспекти підвищення рівня екобезпеки та управління екологічними ризиками / *Innovative aspects of improving environmental safety and ecological risk assessment*;
- Якість води та управління водними ресурсами / *Water Quality and Water Resources Management*;
- Підвищення якості атмосферного повітря та запобігання змінам клімату / *Improving air quality and preventing climat echange*;
- Управління відходами та ресурсами / *Waste Management and Resource Recovery*;
- Розвиток природно-заповідного фонду / *The development of the NaturePreservation Fund*;
- Охорона природи та біорізноманіття / *Protection of nature and Biodiversity*;
- Реалізація державної екологічної політики у сфері землекористування / *Implementation of the State Environmental Policy in land and soil use*;
- Реалізація державної екологічної політики у сфері користування морськими ресурсами / *Implementation of national environmental policy in the use of marine resources*;

- Міське планування, навколишнє середовище і здоров'я. Екологічні показники стійкості в міських районах / [Urban planning, environment and health. Environmental sustainability indicators in urban areas;](#)
- Розвиток дорадництва та зв'язків з громадськістю / *Extension Development and Public Relations;*
- Підготовка та сертифікація експертів з екологічного аудиту та сертифікації продукції за європейськими правилами / *Training and certification of experts on environmental auditing and certification of products;*
- Стратегічна довкілля оцінка (СДО) / *Strategic Environmental Assessment;*
- Координаційна група по всіх напрямках експертної діяльності / *Coordination Group in all areas of expertise.*

Така діяльність має поєднувати стабільну організаційні структури та робочі групи експертів – за потреби посилення того чи іншого структурного напрямку діяльності, за мети стабільного узгодження структури і завдань Міністерства з невідкладними питаннями реформ за кращими європейськими взірцями, а також повноцінного врахування національного досвіду і специфіки природних умов та стану ресурсів.